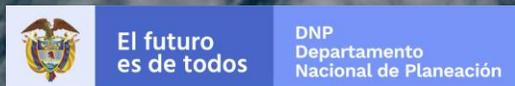




1er FORO INTERNACIONAL

ESQUEMAS ASOCIATIVOS TERRITORIALES

Promoviendo agendas regionales de asociatividad



[NOTA CONCEPTUAL]

1. Marco teórico y contexto ¿Por qué un Foro sobre asociatividad territorial?

Múltiples evidencias permiten concluir que la asociatividad en Colombia es un instrumento con todo el potencial para generar oportunidades de desarrollo más equitativas, integrales y democráticas en las regiones, al involucrar distintos y diversos actores en su gestión. Lo anterior se ha venido dilucidando con especial interés y de manera más frecuente en distintos foros y espacios de debate multidisciplinar e interinstitucional (Uno de los centros y espacios donde más se ha ahondado esta temática es el programa Observatorio de Gobierno Urbano del Instituto de Estudios Urbanos (IEU) de la Universidad Nacional de Colombia).

Desde el contexto legal, la Ley 1454 de 2011 le otorgó funciones específicas a los Esquemas Asociativos Territoriales como lo son: las regiones administrativas y de planificación, las regiones de planeación y gestión, las asociaciones de departamentos, las áreas metropolitanas, las asociaciones de distritos especiales, las provincias administrativas y de planificación, y las asociaciones de municipios. De estos esquemas, los que han despertado mayor interés según las experiencias recientes han sido: (1) las áreas metropolitanas, (2) las provincias administrativas y de planificación y (3) las regiones administrativas y de planificación (RAP).

En todos los casos, sin embargo, diversos diagnósticos a la fecha nos muestran los obstáculos y retos más importantes de estos esquemas en materia de promoción para su conformación, reglamentación, implementación y aplicación institucional, así como la gestión de recursos e incentivos para su fortalecimiento.

En este orden, encontramos que los principales obstáculos de los esquemas asociativos de ordenamiento territorial tienen que ver en gran medida con su implementación y corresponden a:

- Baja coordinación en la planeación.
- Ausencia de una pedagogía sobre beneficios de la asociatividad, aunado a la falta de información y escasa asistencia técnica.
- Las limitaciones fiscales e Institucionales de los socios (municipios y departamentos).
- El sistema político electoral y su relación con la gestión de las entidades territoriales.
- Baja inversión para el desarrollo territorial (haciendo escasa la gestión de recursos e incentivos).

Por su parte, los retos más importantes corresponden a:

- Creación de un sistema de registro y seguimiento para consolidar el nivel regional de planeación y gestión.
- Una pedagógica y estrategia comunicativa adecuada que permita el conocimiento del instrumento por parte de los operadores políticos
- La construcción de capacidades institucionales para formular y gestionar proyectos mancomunados.
- Políticas y canales de colaboración que fortalezcan los instrumentos de financiación y la gestión de recursos e incentivos que garanticen continuidad y sostenibilidad.

[NOTA CONCEPTUAL]

Desde distintos sectores y ámbitos de gobierno existe un consenso generalizado sobre la oportunidad que representa la asociatividad territorial para un desarrollo integral en tanto busca redefinir una escala o nivel intermedio de gobierno asociando las estructuras tradicionales de la administración en procura de soluciones puntuales y estratégicas a problemas comunes que desbordan la capacidad institucional local (sea esta municipal o departamental). Se trata en suma de una herramienta para gestionar el desarrollo colectivo de los territorios.

El Foro Internacional: Encuentro de Esquemas Asociativos Territoriales “**Promoviendo agendas regionales de asociatividad**” será un espacio de encuentro de esquemas asociativos territoriales, y busca ahondar la discusión sobre las oportunidades y retos que representan los esquemas asociativos a la luz del marco legal actual y el Plan de Desarrollo. Se busca poner en evidencia los principales obstáculos de su implementación y despejar el panorama respecto a inadecuadas interpretaciones. Una de estas la referida a la pérdida de autonomía de las entidades territoriales ya que el instrumento lejos de minar dicha autonomía propende por un adecuado despliegue y coordinación interjurisdiccional e intergubernamental. De ahí la importancia de resaltar estos esquemas como un modelo de democracia distinto donde el ámbito de gobierno se extiende a la toma de decisiones colectivas, por consiguiente imponiendo nuevos retos, el mayor tal vez, la maduración democrática y política para la toma de decisiones sin pérdida de autonomía.

2. Objetivos del Foro:

- Evidenciar los principales obstáculos, retos y oportunidades en la implementación de esquemas de asociatividad territorial desde las dimensiones legales, financieras y político administrativas existentes, por medio de ponencias a cargo de actores clave.

- Socializar experiencias de éxito nacionales e internacionales de asociatividad por medio de proyectos estratégicos.
- Promover un diálogo constructivo e intersectorial conducente a elaborar recomendaciones y esbozar acuerdos para una implementación más eficaz de los esquemas de asociatividad.

3. Metodología:

Es importante precisar que el foro se ha concebido como espacio de encuentro entre tomadores de decisiones de diversos sectores (Gobierno y sector multilateral) con el fin de generar recomendaciones y acuerdos que faciliten la implementación más efectiva de la asociatividad territorial. Es así que este espacio se plantea como el primero de una serie de encuentros regionales de periodicidad anual para un seguimiento de lo acordado. Adicionalmente, cada año el foro se llevará a cabo en una región distinta de Colombia con el fin de descentralizar el diálogo y estimular el papel regional en el seguimiento y construcción de la política territorial sobre asociatividad en el país.

La estructura de este primer foro está compuesta por: 1. Conferencias magistrales (máximo 2); 2. Bloque de ponencias; 3. Mesas de trabajo y diálogo (una mesa sobre financiamiento y otra sobre legislación). Las conferencias Magistrales tienen como finalidad socializar experiencias internacionales en referencia a proyectos estratégicos y políticas de éxito para la asociatividad regional y descentralización. Las ponencias por su parte buscarán un derrotero en las siguientes dimensiones: (1) Coordinación y Capacidades Institucionales; (2) Financiamiento; (3) Legislación. Lo anterior, considerando los postulados de la Nueva Agenda Urbana donde se reconoce la importancia de robustecer la Gobernanza Metropolitana como clave de una nueva gobernanza urbana que promueva el desarrollo sostenible en ciudades y comunidades.

[NOTA CONCEPTUAL]

Posterior a las conferencias magistrales y ponencias técnicas (jornada de la mañana) se desarrollarán dos mesas de trabajo y diálogo (jornada de la tarde) en función de promover acuerdos y recomendaciones en sintonía con los objetivos del foro. Una mesa estará orientada a temas de financiamiento de proyectos estratégicos de integración y la otra a temas de legislación (ahondando retos como la Coordinación y la construcción de capacidades institucionales). Las dos mesas de trabajo estarán conformadas por secretarios y funcionarios de las oficinas de planeación, infraestructura, hacienda y demás actores públicos y técnicos con toma de decisión desde ámbitos de gobierno. La orientación y dinámica de las mesas buscará el desarrollo de un diálogo técnico al reunir en un mismo escenario distintos ámbitos e Instituciones del Gobierno, el sector financiero y el multilateral. Se buscará además responder preguntas del auditorio, previa selección, y otras elaboradas con anticipación. En ambos casos, las preguntas, al igual que las ponencias estarán alineadas de acuerdo a las tres dimensiones descritas (Coordinación y capacidades Institucionales, financiamiento y legislación). El objetivo de estas mesas de trabajo es construir recomendaciones técnicas que sirvan de insumo a una retroalimentación de la ley por parte de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Se proyecta la posterior sistematización de la relatoría del foro por medio de un mapeo de obstáculos, retos y oportunidades que servirá para construir un diagnóstico actual como base para la elaboración de recomendaciones en la implementación de la asociatividad territorial.

Los foros posteriores buscarán continuar el diálogo con el fin de darle un seguimiento a los acuerdos y conclusiones generados en cada evento previo, además de permitir enfoques regionales.

Actores:

Los actores institucionales han sido identificados y mapeados de acuerdo a las tres líneas temáticas (dimensiones) de las ponencias:

- (1) Capacidades Institucionales (Gobiernos locales e Institucionalidad Estatal)
- (2) Financiamiento (sector público y privado)
- (3) Marco legal y político (Comisión de Ordenamiento Territorial)

Resultados esperados:

Establecimiento e Instalación de un diálogo técnico para el desarrollo de capacidades Institucionales por medio de Foros anuales que promuevan agendas Estratégicas Regionales de Asociatividad Territorial.

[MAPA DE ACTORES]

