

## **DESAFIOS DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL POST COVID**

### **PRESENTACIÓN**

Este segundo Foro Internacional organizado por Buro DAP en alianza con la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República de Colombia, la Universidad Sergio Arboleda, Parques Naturales Nacionales y la Sociedad Geográfica de Colombia, busca indagar sobre las nuevas perspectivas del Ordenamiento territorial y marino a la luz de los impactos de la Covid desde una escala local y global. Este diálogo es la continuación del primer Foro realizado en el 2019 sobre esquemas asociativos territoriales; en razón a lo anterior, en esta edición se ha diseñado una metodología basada en mesas temáticas con el fin de producir unas reflexiones y recomendaciones que puedan escalar a la agenda legislativa de ordenamiento territorial del Senado, agregando otras aproximaciones como la tecnológica, el diseño institucional y la salud pública. Se contará con la participación de destacados e influyentes expertos provenientes de sectores como el académico, los gobiernos locales, las oficinas de Gobierno del orden nacional y el multilateralismo. A continuación, describimos las temáticas de las cuatro mesas correspondientes a la jornada de apertura del 5 de noviembre cuyo enfoque serán los desafíos del ordenamiento territorial post -covid

#### **• MESA 1: FINANCIAR EL DESARROLLO URBANO POST-COVID**

“Mayor descentralización administrativa no necesariamente implica descentralización fiscal, ni democracia local, ni políticas sociales efectivas [...]” (Carrizosa, Cohen y Gutman, 2016, p.454). Como lo resume María Carrizosa los avances permitidos por la legislación no se traducen automáticamente en unas entidades territoriales adecuadas, fuertes e independientes.

En este espacio de conversación se tratará de identificar cuáles son los recursos e instrumentos financieros que están al alcance de las entidades territoriales y cuáles son las instituciones que podrían apoyarlas apalancando esfuerzos desde los esquemas asociativos para propiciar mayores autonomías fiscales y capacidad de autogestión; en este orden, analizar los obstáculos y oportunidades que ha supuesto la coordinación interinstitucional en la implementación de planes y programas diseñados para promover la renovación y la reactivación económica, social e institucional con un enfoque territorial priorizando la infraestructura urbana, el saneamiento básico y la vivienda en regiones especialmente vulnerables. Aprovecharemos esta misma mesa para dialogar sobre los aspectos más importantes de las alianzas público-privadas en el desarrollo territorial promoviendo economías locales y regionales. También analizar los desafíos del financiamiento urbano en la era post-covid y el rol de la cooperación internacional en la gestión de proyectos para el desarrollo en el marco de agendas globales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la COP 21 y la Nueva Agenda Urbana.

#### **• MESA 2: INNOVACIÓN NORMATIVA**

Desde las normas constitucionales hasta los decretos y reformas, el ordenamiento territorial, el desarrollo y el empoderamiento de las entidades territoriales ha sido acompañado por cambios legislativos importantes. Así mismo, la ley de regiones del 2019 y la creación de la entidad regional metropolitana Bogotá-Cundinamarca, como un hecho más reciente, nos confirman que la herramienta normativa es todavía considerada como imprescindible para potenciar los gobiernos locales y la organización de estos en regiones bajo una lógica de interconexión eficiente, complementariedad y solidaridad buscando un desarrollo armónico y un equilibrio ecosistémico del territorio. Sin embargo, cuando investigadores latinoamericanos usan la expresión de “fetichismo legal” (Lemaitre, 2007) es menester cuestionar los logros y las fallas de este instrumento legislativo, con el fin de identificar los potenciales vacíos normativos.

En este sentido, esta mesa de diálogo se enfocará sobre un balance de los procesos de descentralización, sobre los logros y ventajas de cada esquema de asociatividad entre entidades territoriales, y también sobre la necesidad de soportar los avances legislativos sobre evidencia técnica y análisis de datos tanto empíricos como estadísticos.

### • MESA 3: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SALUD PÚBLICA

La crisis sanitaria actual, que transformó nuestro foro anual sobre asociatividad en un evento virtual es también un filtro que nos ha permitido poner en tela de juicio las convicciones que teníamos sobre las ciudades y evaluar el impacto de la humanidad sobre el territorio y sus ecosistemas por cuenta de las dinámicas actuales de desarrollo. Donde una multitud de políticas públicas y acuerdos internacionales parecían insuficientes o poco efectivos, el coronavirus ha producido cambios reales y drásticos. “Los datos son contundentes: la pandemia del coronavirus ha generado la mayor caída en la emisión de CO2 de la que se tenga registro en la historia.” (Serrano, BBC News, 11 de mayo 2020).

Este cambio de paradigma es la ocasión precisa para detenernos sobre temas claves tales como la resiliencia, la adaptación al cambio climático y la salud pública. Sobre esta última dimensión de salud pública se centra la discusión temática en esta mesa, con el fin de promover un diálogo que articule técnicamente esta dimensión a los conceptos de planeamiento, diseño urbano y bio-urbanismo. El territorio tiene que ser pensado para que su desarrollo garantice las mejores condiciones para la población y las generaciones futuras. ¿Cómo volver nuestras ciudades resistentes en un mundo lleno de incertidumbres? ¿Cuáles son las lecciones que podemos sacar de la crisis del Covid-19 en cuanto a nuestros modelos de desarrollo urbano? ¿En qué medida esta misma pandemia nos ha mostrado una nueva cara de las ciudades, más compatible con los imperativos climáticos y ecológicos?

### • MESA 4: INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNANZA PARA LA DESCENTRALIZACIÓN

Se abordarán dos conceptos complementarios que definen la riqueza de un país. El primero, muy sugestivo, afirma que la “institucionalidad” inclusiva es la que determina el éxito de unos países; por el contrario, la que es extractiva, beneficia solo a un pequeño grupo y determina el fracaso (Robinson, 2019). El segundo concepto que se abordará es el de “gobernanza”, bajo consideraciones de regionalización, metropolización y esquemas asociativos, con el fin de identificar desafíos institucionales que respondan a los procesos de descentralización del país.

Se busca aportar conocimiento a la discusión sobre innovación en el diseño institucional y la gestión territorial bajo un ordenamiento regional asociativo. De otra parte, esta mesa abordará los desafíos que nos propone la sociedad contemporánea en torno a las evoluciones que pueden proporcionarnos los datos y las TICS, y cómo la disrupción tecnológica actual puede convertirse en una oportunidad para promover un cambio de paradigma en la gobernanza, especialmente en la relación Gobierno – Ciudadano. Sin caer en la fatalidad del modelo distópico de George Orwell, trataremos de preguntarnos qué papel juegan estas tecnologías y estas nuevas fuentes de información en el fortalecimiento institucional y la gobernanza urbana y en las potenciales evoluciones institucionales. Los temas en boga de “gobierno abierto” y “transformación digital” del Estado que ya entraron en el léxico de las ciencias políticas colombianas, así como la noción de “digitalización del poder”, serán discutidos con la perspectiva de identificar tanto los lados positivos como los peligros que pueden nacer del encuentro entre poder institucional y uso de nuevas herramientas tecnológicas.